



10 ANNI DI FORMAZIONE FINANZIATA DA FONDER

DAL 2006 AL 2016

A CURA DI
DIANA MASSAROTTO
(responsabile Area Comparti)

AGIDAE



2006-2016: 10 ANNI DI FORMAZIONE FINANZIATA DA FONDER

Il Fondo Enti Religiosi, Fond.er, viene costituito il 21 luglio 2005 in base all'accordo tra l'organizzazione datoriale AGIDAE e le OO.SS. CGIL, CISL e Uil, e viene autorizzato ad operare dal ministero del Lavoro con il decreto del 1/9/05. Dalla pubblicazione del primo bando (21/12/06) ad oggi il Fondo ha messo a punto diversi canali di finanziamento, con l'obiettivo di mettere a disposizione un'offerta flessibile, in grado di cogliere i crescenti fabbisogni formativi delle aziende aderenti.

Nel 2006 il primo canale di finanziamento aperto dal Fondo è l'Avviso di sistema articolato con valutazione di merito e stesura delle relative graduatorie.

Nel 2009, l'emergenza dettata dal terremoto dell'Abruzzo e i primi segnali di crisi economica, spingono il Fondo a sperimentare alcune linee a sportello all'interno dell'avviso di sistema: la linea 2 per le aziende in crisi, e la linea 3 per le aziende ubicate nell'area colpita dal terremoto dell'Abruzzo. Lo sportello viene concepito come un canale rapido e flessibile per le aziende che versano a vario titolo in stato di difficoltà: i piani infatti sono ammessi a finanziamento in base alla sola verifica dei requisiti formali e all'ordine cronologico di presentazione fino all'esaurimento delle risorse.

Il sostegno alle aziende che versano in stato di crisi nel corso degli anni diventa strutturale a causa dell'acuirsi della crisi economica, sia attraverso specifici avvisi a sportello, sia inserendo tra i destinatari degli interventi formativi dei Bandi i lavoratori temporaneamente sospesi per crisi congiunturale, riorganizzazione aziendale/riduzione temporanea di attività.

Nel 2011 viene inaugurato l'Avviso voucher, canale di finanziamento a sportello con cadenza mensile per percorsi formativi individuali. Da subito l'Avviso voucher conosce uno straordinario successo tra gli aderenti, grazie alla sua flessibilità e libertà organizzativa.

Nel 2014 il Fondo, sollecitato dall'Accordo delle parti sociali sottoscritto nel marzo 2013, potenzia lo strumento dello sportello estendendolo ai piani aziendali, e ai piani per le aziende neoaderenti, ossia che aderiscono dal 1 gennaio di ogni anno. A questo punto l'avviso di sistema con valutazione di merito e stesura delle relative graduatorie viene riservato ai soli piani settoriali/territoriali.

L'obiettivo che guida il Fondo è un'azione di semplificazione delle procedure per l'accesso ai finanziamenti, al fine di agevolare una migliore accessibilità e una riduzione dei tempi per l'erogazione. Già a partire dal 2013 viene messa a punto la nuova piattaforma informatica, fonderweb, per la presentazione, gestione e rendicontazione dei piani formativi, che porta da un lato alla dematerializzazione di tutta la documentazione con il conseguente risparmio di costi e tempi, e dall'altra a diventare guida e supporto per gli aderenti/attuatori. Anche l'avviso di sistema non si sottrae a tale logica, dal momento che dal 2011 il Fondo informatizza la valutazione di merito, consentendo ai valutatori di svolgere il proprio lavoro anche da remoto, con la conseguente riduzione della tempistica per la pubblicazione delle graduatorie.

Come previsto dalla legge istitutiva dei fondi tutti i percorsi formativi sono sempre concordati con le parti sociali. Fonder ha previsto modalità diverse a seconda della tipologia del canale di finanziamento: negli avvisi a sportello (aziendali, neoaderenti e crisi) c'è l'obbligatorietà di sottoscrizione da parte di Cgil, Cisl e Uil; nell'avviso di sistema l'obbligo è limitato a una sola OO.SS. tra Cgil, Cisl e Uil poiché per la mancata risposta da parte delle altre OO.SS. vige la regola del silenzio/assenso; nell'avviso voucher il silenzio/assenso può essere esteso a tutte e tre le OO.SS.

La fotografia del 31/12/16 ci racconta che in dieci anni di attività sono stati finanziati 1.490 piani, 8.836 progetti formativi, 22.496 voucher, 150.618 lavoratori in formazione, 489.069,5 ore di corsi.

TOTALE RISORSE STANZIATE al 31 dicembre 2016

€ 31.050.000,00

TOTALE FIN. FONDER al 31 dicembre 2016

€ 36.189.521,54

TABB. 1-6 . QUADRO RIASSUNTIVO DEGLI AVVISI E DEI PIANI FINANZIATI SUDDIVISI PER TIPOLOGIA

AVVISI DI SISTEMA (valutazione/graduatorie)	Risorse stanziare	N° Piani finanziati	N° progetti finanziati	fin. Fonder ammesso	Enti ben. fin.	Tot. lav. enti ben.	Lav. in form.	tot. ore form.
1/2006	€ 1.000.000,00	21	143	€ 1.064.385,60	326		2.059	
1/2007	€ 2.000.000,00	85	333	€ 1.990.802,18	568		5.190	
1/2008	€ 1.000.000,00	43	308	€ 1.365.164,58	347	24.703	4.824	7.029
1/2009 Linea 1	€ 1.500.000,00	66	492	€ 2.273.622,39	611	40.446	7.223	15.498
1/2010 Linea 1	€ 2.000.000,00	90	477	€ 2.314.687,96	431	36.026	6.855	14.655
1/2011 Linea 1	€ 2.000.000,00	165	1.064	€ 4.429.123,60	955	69.404	16.035	27.716
1/2012 Linea 1	€ 2.000.000,00	177	1.439	€ 4.856.324,48	1.039	67.217	21.586	31.034
1/2013 Linea 1	€ 2.000.000,00	217	1.501	€ 4.669.509,43	1.480	80.370	21.805	29.944
4/2014 sett./terr.	€ 900.000,00	34	397	€ 1.232.640,66	761	35.241	6.130	7.681
4/2015 sett./terr.	€ 1.500.000,00	40	596	€ 1.282.459,29	777	37.578	8.129	8.380
4/2016 sett./terr.	€ 1.500.000,00	48	660	€ 1.498.154,04	995	37.696	9.790	9.811
TOTALE	17.400.000,00	986	7.410	€ 26.976.874,21	8.290	428.681	109.626	151.748

AVVISI CRISI - Sportello	Risorse stanziare	N° Piani finanziati	N° progetti finanziati	fin. Fonder ammesso	Enti ben. fin.	Tot. lav. enti ben.	Lav. in form.	tot. ore form.
1/2009 - Linea 2	€ 300.000,00	0	0	€ 0,00	0	0	0	0
1/2010 - Linea 2	€ 250.000,00	0	0	€ 0,00	0	0	0	0
1/2011 - Linea 2	€ 250.000,00	4	16	€ 77.320,00	4	104	183	527
1/2012 - Linea 2	€ 250.000,00	7	30	€ 145.325,00	12	257	309	934
2/2013	€ 500.000,00	3	4	€ 15.140,00	3	52	41	103
2/2014	€ 500.000,00	5	23	€ 89.931,00	5	1.117	260	566
TOTALE	€ 2.050.000,00	19	73	€ 327.716,00	24	1.530	793	2.130

AVVISI TERREMOTO ABRUZZO - Sportello	Risorse stanziare	N° Piani finanziati	N° progetti finanziati	fin. Fonder ammesso	Enti ben. fin.	Tot. lav. enti ben.	Lav. in form.	tot. ore form.
1/2009 - Linea 3	€ 500.000,00	1	4	€ 30.879,86	3	378	44	193
1/2010 - Linea 3	€ 250.000,00	0	0	€ 0,00	0	0	0	0
1/2011 - Linea 3	€ 250.000,00	4	13	€ 80.640,00	5	234	147	504
TOTALE	€ 1.000.000,00	5	17	€ 111.519,86	8	612	191	697

AVVISI NEO ADERENTI Sportello	Risorse stanziare	piani	progetti	fin. Fonder ammesso	Enti ben. fin.	T. lav. Enti ben.	Lav. in form.	tot. ore corsi form.
Avviso 1/2014	€ 1.000.000,00	54	149	€ 455.167,76	120	3.668	1.783	3.488
Avviso 2/2015	€ 500.000,00	26	70	€ 139.394,45	93	1.843	1.156	13.406
Avviso 2/2016	€ 250.000,00	16	61	€ 100.837,98	79	918	638	781
TOTALE	€ 1.750.000,00	96	280	€ 695.400,19	292	6.429	3.577	17.675

AVVISI PIANI AZIENDALI Sportello	Risorse stanziare	piani	progetti	fin. Fonder ammesso	Enti ben. fin.	T. lav. Enti ben.	Lav. in form.	tot. ore corsi form.
4/2014	€ 600.000,00	56	265	€ 589.757,54	56	8.065	4.079	3.837,0
3/2015	€ 1.000.000,00	229	611	€ 1.158.507,10	229	23.649	8.069	8.169,0
3/2016	€ 1.500.000,00	255	742	€ 1.324.708,91	255	33.490	9.475	9.467,5
TOTALE	€ 3.100.000,00	540	1.618	€ 3.072.973,55	540	65.204	21.623	21.473,5

AVVISI VOUCHER Sportello	Risorse stanziare	n° richieste	n° voucher	fin. Fonder ammesso	ore form.	Lav. in form.
2/2011	€ 1.000.000,00	296	1.794	€ 608.422,09	35.361	1.794
2/2012	€ 1.000.000,00	522	4.469	€ 986.921,72	61.529	4.469
3/2013	€ 1.000.000,00	753	6.371	€ 1.209.909,16	76.848	6.371
3/2014	€ 1.000.000,00	731	5.575	€ 1.111.778,86	74.784	5.575
1/2015	€ 1.000.000,00	573	3.246	€ 556.680,39	40.749,75	3.246
1/2016	€ 750.000,00	516	2.684	€ 531.325,51	31.251,25	2.684
	€ 5.750.000,00	3.391	24.139	€ 5.005.037,73	320.523,00	24.139

Nella tab. 1, il confronto tra le risorse stanziare e le risorse ammesse evidenzia come quelle ammesse a finanziamento superino ampiamente quelle previste negli avvisi (si veda il differenziale di risorse aggiuntive, un importo che sfiora i 10 milioni di euro), a conferma che la politica del Fondo è stata sempre quella di allargare la platea delle aziende e dei lavoratori in formazione, estendendo il finanziamento a tutti i piani e progetti formativi positivi alla valutazione di merito, grazie al recupero delle risorse inutilizzate. Risulta evidente, invece, come i canali Crisi e Terremoto non abbiano incontrato il favore delle aziende aderenti.

L'avviso neo-aderenti, se nelle prime edizioni riscuote buone performance, subisce dal 2015 una significativa flessione di partecipazione.

Al contrario gli avvisi rivolti ai piani aziendali e ai voucher conoscono da subito un alto gradimento da parte delle aziende aderenti, in quanto strumenti flessibili che consentono di soddisfare i fabbisogni formativi delle aziende in tempi molto rapidi.

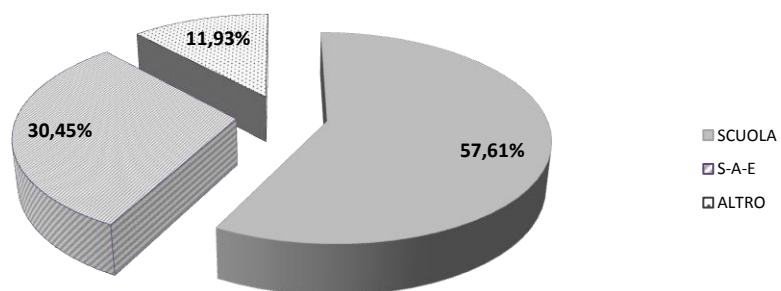
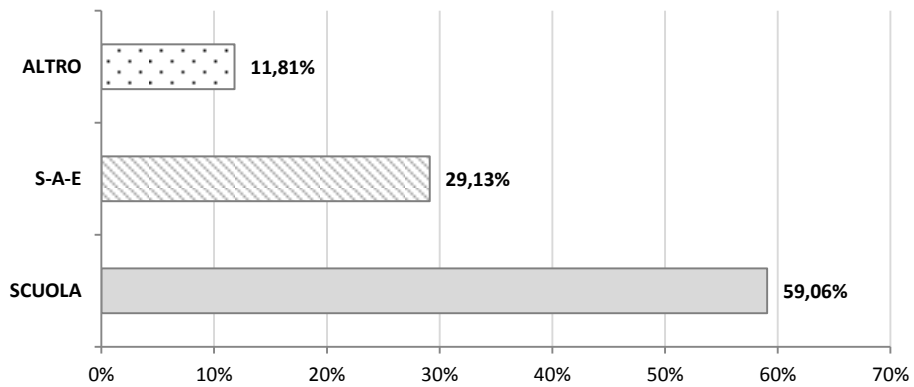
Dall'analisi dei grafici successivi, che illustrano l'andamento per Comparto del finanziamento Fonder assegnato e quello dei piani finanziati, emerge come le linee Crisi e Terremoto abbiano sostanzialmente interessato le aziende del comparto Scuola e Altro.

Lo sportello neoaderenti ha coinvolto invece principalmente le aziende del comparto Altro (60 piani finanziati contro i 19 e i 17 della Scuola e del S-A-E).

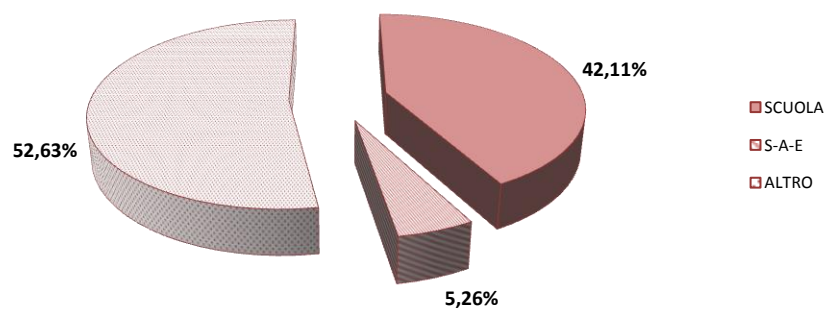
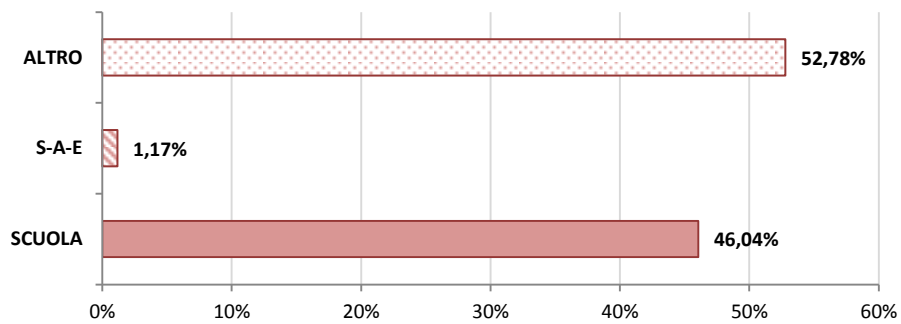
L'avviso di sistema e lo sportello dei piani aziendali vede nel dato complessivo dell'assegnazione delle risorse, per il primo una prevalenza del comparto Scuola, mentre per gli aziendali c'è un allineamento con le percentuali di ripartizione degli aderenti al Fondo (Scuola 52%, S-A-E 34%, Altro 14%), ma è importante sottolineare come si stia accentuando la tendenza delle aziende del S-A-E di richiedere finanziamenti utilizzando principalmente il canale dello sportello aziendale.

Lo strumento voucher viene utilizzato soprattutto dal comparto Scuola: la sua facilità organizzativa e flessibilità incontra il favore di molti istituti, in particolare di quelli con pochi dipendenti. Alcuni numeri che danno la dimensione del fenomeno: 15.372 voucher finanziati, contro i 5.054 e i 3.713 rispettivamente del S-A-E e Altro.

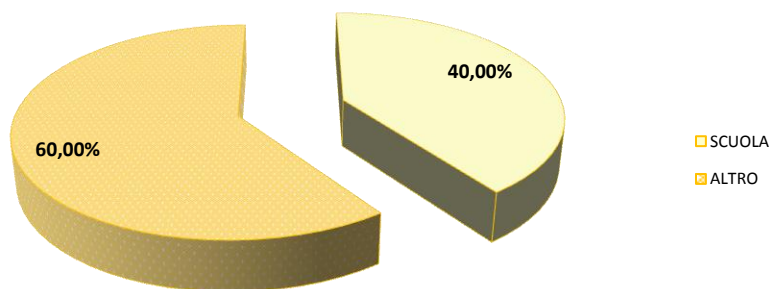
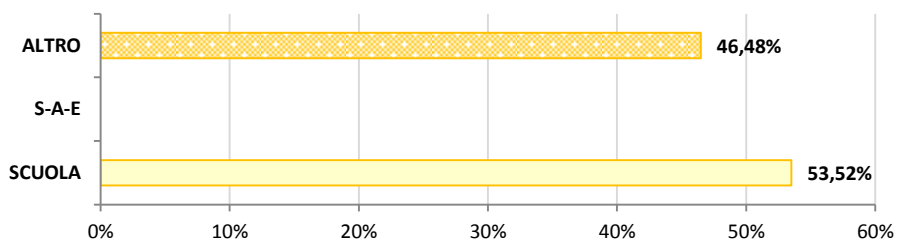
GRAFICI 1-2. AVVISI DI SISTEMA - GRADUATORIE: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E PIANI FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)



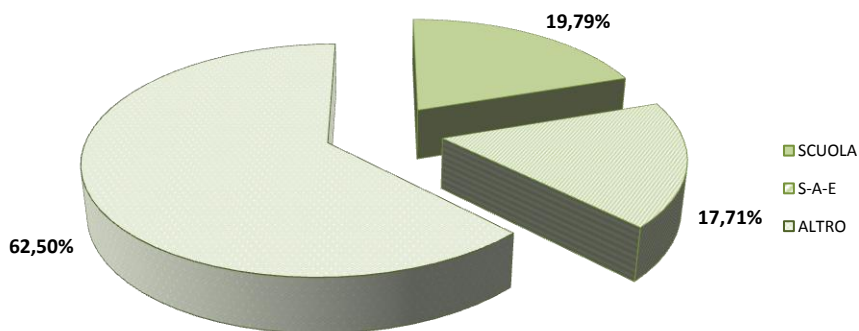
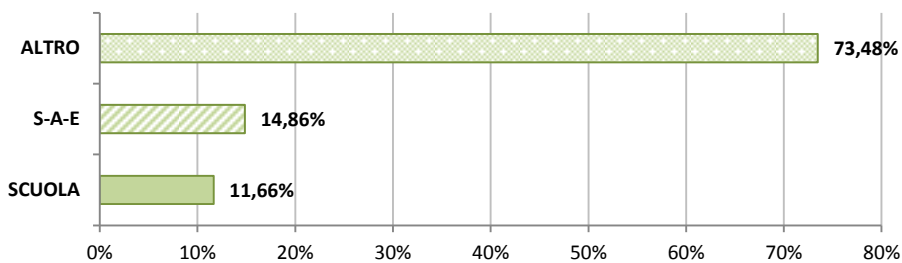
GRAFICI 3-4. AVVISI CRISI - SPORTELLO: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E PIANI FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)



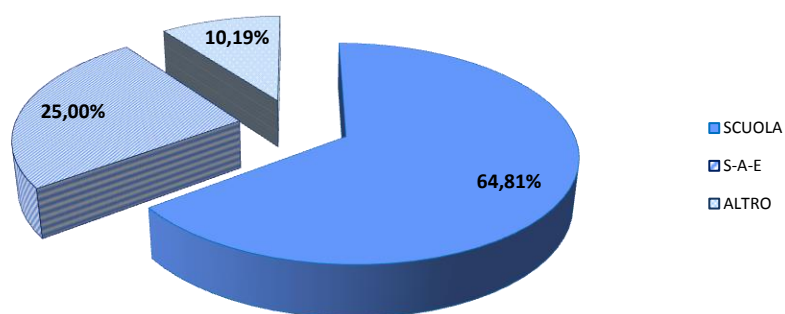
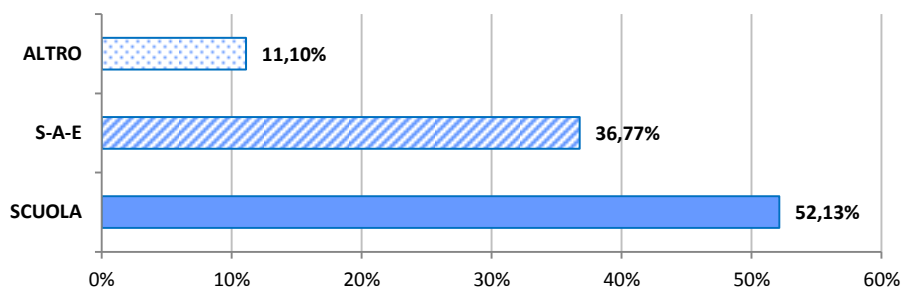
GRAFICI 5-6. AVVISI TERREMOTO ABRUZZO - SPORTELLO: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E PIANI FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)



GRAFICI 7-8. AVVISI NEO-ADERENTI - SPORTELLO: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E PIANI FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)



GRAFICI 9-10. AVVISI PIANI AZIENDALI - SPORTELLO: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E PIANI FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)



GRAFICI 11-12. AVVISI VOUCHER- SPORTELLO: TOTALE FIN. FONDER ASSEGNATO E VOUCHER FINANZIATI PER COMPARTO (VALORI IN %)

